



Õiguskantsleri Kantselei

Kaur Kõtsi
info@laagrikorraldajad.ee

Teie 24.04.2026 nr

Meie 25.05.2026 nr 7-4/261242/2604425

Lastelaagrite käibemaksuga maksustamine

Austatud Kaur Kõtsi

Palusite õiguskantsleril kontrollida, kas Maksu- ja Tolliametite tegevus käibemaksuseaduse § 16 lõike 1 punkti 6 tõlgendamisel ja rakendamisel on kooskõlas hea halduse tavaga, samuti palusite kontrollida käibemaksuseaduse § 16 lõike 1 punkti 6 vastavust õigusselguse põhimõttele.

Riigikogul on lähiajal kavas teha seadusemuudatus, mis lahendab osalt Teie avalduses tõstatatud probleemi – laagriteenus defineeritakse haridusvaldkonna seadustes mitteformaalõppena, misjärel pole enam vaidlust küsimuses, kas tegemist on koolitusteenusega KMS § 16 lõike 1 punkti 6 tähenduses.

Mis puudutab „ärilisel eesmärgil läbiviidud koolituse“ mõiste sisustamist, siis saatsime Maksu- ja Tolliametile sel teemal päringu. Maksu- ja Tolliamet lubas täiendada kodulehel olevaid selgitusi selle kohta, mis on konkreetse sätte tähenduses „äriline eesmärk“, samuti lubas Maksu- ja Tolliamet töötada välja üksikasjalikuma juhendi ning saata lähiajal selle tutvumiseks. Kuna amet astub samme sättega seotud seisukohtade selgitamiseks, ei pea me praegu vajalikuks teha Maksu- ja Tolliametile soovitusi hea halduse tava järgimiseks.

Vaidlusalune säte on praegusel kujul kehtinud 20 aastat ja pole teadaolevalt varem suuri vaidlusi põhjustanud, mistõttu peame sätte põhiseaduspärasuse vaidlustamist õigusselgusetuse tõttu pigem perspektiivituks.

Kuivõrd tegemist on direktiivile tugineva sätte sisustamisega ning erinevalt kohtutest puudub õiguskantsleril võimalus küsida Euroopa Kohtult eelotsust, pole õiguskantsleril võimalik ka öelda, mil viisil tuleks sätet tõlgendada.¹ Tegemist on Euroopa Liidu õigusega seotud sättega, mille tõlgendamisel tuleb arvestada direktiivi eesmärkide ja maksuvabastuse mõistega, mida tuleb pigem tõlgendada kitsalt.

¹ Vt ka RKPJK 26.06.2008.a. määrus asjas nr 3-4-1-5-08, p. 29 jj. Euroopa Liidu õigusega seotud sätte põhiseadusele vastavuse kontroll on piiratud.

Seadust tõlgendab ning pooltele siduva seisukoha saab selles küsimuses anda kohus. Kui mõnel laagrikorraldajal peaks tekkima varem toimunud laagrite maksustamise üle Maksu- ja Tolliametiga vaidlus, on tal võimalik enda õiguste kaitseks pöörduda kohtusse.

Austusega

/allkirjastatud digitaalselt/

Evelin Lopman
ettevõtluskeskkonna osakonna juhataja-õiguskantsleri nõunik
õiguskantsleri volitusel

Kristi Lahesoo 693 8409
Kristi.Lahesoo@oiguskantsler.ee